



DINAMIKA DANA DESA

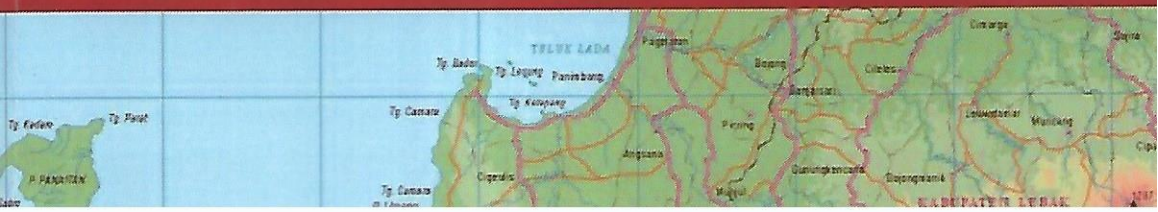
DALAM
PEMBANGUNAN
DI DAERAH



KAJIAN EMPIRIS
PADA KABUPATEN SERANG PROVINSI BANTEN



Dr. John Haidir, MM., MAP
Dr. Thomas Bustomi, MSI



DINAMIKA DANA DESA

DALAM
PEMBANGUNAN
DI DAERAH



KAJIAN EMPIRIS
PADA KABUPATEN SERANG PROVINSI BANTEN

Dr. John Haidir, MM., MAP
Dr. Thomas Bustomi, MSi

Sanksi Pelanggaran Pasal 113

Undang-Undang No. 28 Tahun 2014 Tentang Hak Cipta

1. Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000 (seratus juta rupiah).
2. Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).
3. Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf a, huruf b, huruf e, dan/atau huruf g untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah).
4. Setiap Orang yang memenuhi unsur sebagaimana dimaksud pada ayat (3) yang dilakukan dalam bentuk pembajakan, dipidana dengan pidana penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp4.000.000.000,00 (empat miliar rupiah).

Dinamika Dana Desa
dalam Pembangunan di Daerah
(Kajian Empiris pada Kabupaten Serang Provinsi Banten)

Oleh

Dr. John Haidir, MM., MAP

Dr. Thomas Bustomi, MSi



LEKANTARA

SAMBOOKS[®]
Book Publishing Company

**Dinamika Dana Desa Dalam Pembangunan di Daerah
(Kajian Empiris pada Kabupaten Serang Provinsi Banten)**

Penulis : Dr. John Haidir, MM., MAP dan
Dr. Thomas Bustomi, MSi
Editor : Lekantara
Desain Sampul : Hasyim
Penata Halman : Megumi

ISBN: 978-623-6146-16-3
i-xii +129 hlm., 15.5 cm x 23.5 cm

Cetakan Pertama, Maret 2021
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang
All Right Reserved

Diterbitkan Oleh:
Edu-litera (Anggota IKAPI – No. 211/JTI/2019)
Imprint PT. Literindo Berkah Karya
Jl. Apel No. 28 A Semanding, Sumbersekar,
Dau, Kab. Malang (65151)
Telp./Fax: (0341) 5033268
Email: eduliteramalang@gmail.com

Bekerjasama dengan:
Lekantara
Jl. Ciliwung II-A no. 16, Malang, Jawa Timur
Email: submit@lekantara.com
Website: lekantara.com
Kontak: +628958-0402-0402
Instagram : [lekantaracom](https://www.instagram.com/lekantaracom)

Didistribusikan oleh:
Sambooks Publishing Company
Jl. Ikan Gurami, Lowokwaru, Malang
Telp. 0856-5577-0956/0813-1834-5914
@sambooks.press | www.sambooks.press

Dilarang keras memfotokopi atau memperbanyak sebagian
atau seluruh buku ini tanpa seizin tertulis dari penerb

KATA PENGANTAR PENULIS

Kami senantiasa memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, karena berkat ilmu, rahmat, dan perlindungan-Nya penulis berhasil menyelesaikan satu naskah buku teks/referensi yang berjudul "Dinamika Dana Desa dalam Pembangunan di Daerah (Kajian Empiris pada Kabupaten Serang Provinsi Banten)".

Dengan ditulisnya buku ini, diharapkan dapat memberikan manfaat dalam memahami teori dan praktik seputar isu implementasi kebijakan publik pada tatanan distribusi dana desa. Penulisan buku ini juga diharapkan dapat digunakan sebagai salah satu informasi bagi kalangan akademisi, peneliti, dan praktisi analisis kebijakan publik yang tertarik untuk melakukan penulisan dan penelitian lebih lanjut mengenai dampak kebijakan bergulirnya dana desa. Buku ini juga bisa menjadi sumber rujukan dalam studi atau kajian yang terkait dengan para analisis dan advokasi kebijakan publik, terutama yang berkaitan dengan pembangunan yang bersumber dari pengelolaan dana desa.

Penulisan buku teks/referensi ini menjadi alternatif dan pelengkap buku-buku kebijakan publik lainnya yang sudah ada sebelumnya. Buku ini memiliki keistimewaan dalam penulisan yang disusun secara sistematis terkait dengan gambaran umum kondisi eksisting desa implementasi kebijakan publik, pengelolaan dana desa, permasalahan implementasi program pusat di daerah, serta upaya peningkatan kapasitas sumber daya manusia secara kelembagaan.

Keberhasilan dalam penyusunan naskah buku ini, tentunya tidak lepas dari adanya keterlibatan dan kontribusi dari banyak pihak sesuai dengan kapasitasnya masing-masing yang kesemuanya itu telah ikut mewarnai pemikiran penulis. Oleh karena itu penulis

ingin menyampaikan penghargaan dan ungkapan rasa terima kasih yang tulus kepada Prof. Dr. HM. Didi Turmudzi, MSi (Direktur Pascasarjana Universitas Pasundan), Hj, Ratu Tatu Chasanah, SE, M.Ak (Bupati Kabupaten Serang), seluruh pimpinan Pascasarjana Universitas Pasundan, Prof. Dr. H. Bambang Heru P., MS (Wakil Direktur Bidang Akademik), Dr. Hery Erlangga, MSi (Wakil Direktur Bidang Administrasi dan SDM), Wakil Bupati, Kepala Dinas dilingkungan pemerintahan Provinsi Banten), juga tidak ketinggalan para senior dan rekan kerja penulis yaitu Prof. Dr. H. Soleh Suryadi, MS. dan Dr. Yaya Mulyana, MSi.

Secara khusus penulis perlu menyampaikan terimakasih kepada pihak yang sangat berjasa bagi kemajuan penulis selama ini yaitu kepada yang sangat penulis hormati kedua orang tua, serta buah hati yang tulus ikhlas berdo'a dan memberi dukungannya.

Selamat membaca semoga bermanfaat.

Bandung, 15 Februari 2021

Penulis

Dr. John Haidir, MM., MAP

Dr. Thomas Bustomi, MSi

KATA PENGANTAR PAKAR

"Saya titip anggaran Dana Desa itu bukan untuk Kepala Desa, tapi untuk rakyat desa".

(Menteri Keuangan Republik Indonesia, 2018)

Secara realita, kebijakan publik atau kebijakan yang dibuat oleh Pemerintah sebagai otoritas pembuat kebijakan adalah kebijakan politis yang bertujuan untuk mensejahterakan rakyat dan penuntun hidup masyarakatnya agar bekertertiban. Pada awalnya, sebuah kebijakan yang diambil oleh Pemerintah tidak serta merta langsung diagendakan menjadi sebuah kebijakan publik. Ada tahap-tahap di mana sebuah masalah atau tujuan pembangunan diagendakan oleh Pemerintah untuk diambil kebijakannya. Pemerintah melihat apakah garis haluan atau norma tertentu itu menyebabkan kebaikan di tengah-tengah masyarakat, sehingga Pemerintah perlu membuat kebijakan tersebut agar dapat memenuhi kebutuhan dan rasa puas masyarakat. Ada juga kebijakan publik yang dijangkau Pemerintah karena berhubungan dengan kebutuhan pertumbuhan ekonomi publik secara luas semisal pertumbuhan ekonomi masyarakat di pedesaan melalui program Dana Desa.

Melalui UU No. 6 Tahun 2014 tentang Desa, Pemerintah Pusat memberi pengakuan bahwa Desa juga memiliki kesempatan untuk mengembangkan ekonomi masyarakat, melalui pelatihan dan pemasaran kerajinan masyarakat, pengembangan usaha peternakan dan perikanan, serta pengembangan kawasan wisata melalui BUMDes (Badan Usaha Milik Desa). Beberapa tafsiran membahasakan bahwa kunci sukses untuk mensejahterakan masyarakat dalam membangun desa adalah kuatnya sentuhan inisiasi, inovasi, kreasi dan kerjasama antara Aparatur Desa

dengan masyarakat dalam mewujudkan apa yang menjadi cita-cita bersama. Dana Desa menjadi stimulus di dalam premis yang demikian.

Tulisan John Chaidir dan Thomas Bustomi mengenai Dana Desa dalam buku ini adalah sajian yang tidak begitu populer untuk diperbincangkan secara indiosinkratik tetapi substansinya cakup menyehatkan pemikiran pihak-pihak yang berhubungan dengan Pemerintah Desa dan para penggiat Dana Desa. Tulisan dalam buku ini belum pernah saya temui sebelumnya karena teks dan koteksnya bukanlah wacana keseharian yang biasa disajikan di ruang guru atau dosen pada lembaga pendidikan. Di ruang kerja pemerintahan pun buku ini 'kikuk' untuk diketahui keberadaannya. Tutarannya berisikan kajian Dana Desa secara holistik dalam konteks penelitian ilmiah administrasi negara; dari awal dana desa itu lahir di negara kita, nilai-nilai nominal yang disajikan, nilai-nilai sosial yang ingin dibangun, metode dan prosedur yang dianut dalam implementasinya, norma dan kesulitan penerapannya, serta faedah serta kelemahan dari program Dana Desa; pada lokus penelitian di Desa Teluk Terate dan beberapa desa lainnya di Kabupaten Serang.

Sebagai Bupati Serang, saya menghargai hasil penilitian ke dua penulis karena dilakukan di wilayah kerja kami. Para aparat pada Pemerintah Desa dari desa-desa yang dikunjungi oleh kedua penulis menyatakan kepada saya bahwa mereka merasa bangga untuk dapat dijadikan subjek penelitian. Baik buruk dari isi buku ini dan ketidakberbandingan dengan fenomena serupa di wilayah lain, mudah-mudahan masih dalam koridor tujuan keilmuan dan adanya permakluman. Tetapi pengetahuan tentang Dana Desa seperti yang kedua narator sampaikan pada isi buku ini sepatutnya terus menjadi bahasan yang eksklusif ataupun inklusif karena berhubungan dengan wacana kebijakan Pemerintah yang memiliki kekuasaan dan dana pembangunan. Penggunaan diksi yang menarik dan aksioma teoritis penulisan esai ilmiah yang baik juga sebaiknya menjadi bahan pemikiran kedua penulis di kemudian hari.

Pada mulanya, penelitian ini bertemakan implementasi kebijakan penyaluran Dana Desa untuk pembangunan di Kabupaten Serang. Konteks penelitian ini dilakukan sebelum wabah Covid-19 mengisi ruang kehidupan bersama kita... sebagai pandemik yang kemudian mengubah kebijakan Dana Desa yang dilakukan oleh Pemerintah Pusat. Kedua penulis adalah insan universitas yang sebaiknya terus mempertajam semua perihal Dana Desa; tidak

terhenti dari hasil perekaman mereka di Kabupaten Serang atau untuk maksud penulisan isi buku ini semata. Kedua penulis harus sinambung mengulasnya secara lebih mendalam dan melibatkan banyak pihak yang kompeten sehingga menjadi bagian dari Indonesia bertutur yang cerdas.

Sebagai Bupati Serang saya ucapkan terima kasih kepada kedua penulis atas terbitnya buku ini. Terima kasih pada upaya-upaya ilmiah mereka. Semoga Allah SWT meridhoi niat tulus kedua penulis. Terima kasih juga saya sampaikan kepada semua pihak yang turut serta membantu kegiatan dan kegairahan kedua penulis. Semoga buku ini bermanfaat bagi insan pembelajar dan bagi mereka yang secara kontekstual berkepentingan dan atau memperhatikan pada kegiatan Dana Desa. Telisiklah secara tajam mata atas apa yang sepatutnya baik dan ada dalam kehidupan masyarakat desa!

Hj. Ratu Tatu Chasanah, SE, M.Ak

Bupati Serang

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR PENULIS.....	v
KATA PENGANTAR PAKAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv

BAB I

PENDAHULUAN.....	1
1.1. Kondisi Pembangunan Daerah.....	2
1.2. Penguatan Otonomi Daerah.....	8

BAB II

MANAJEMEN DAN ORGANISASI.....	11
2.1. Manajemen.....	12
2.1.1. Definisi Manajemen.....	12
2.1.2. Peran dan Fungsi Manajemen.....	14
2.2. Organisasi.....	15
2.2.1. Definisi Organisasi.....	16
2.2.2. Peran dan Fungsi Organisasi.....	18

BAB III

KEBIJAKAN PUBLIK DAN IMPLEMENTASI.....	21
3.1. Kebijakan Publik.....	22
3.1.1. Definisi Kebijakan Publik.....	22
3.1.2. Peran Kebijakan Publik.....	24
3.1.3. Perumusan Kebijakan Publik.....	25
3.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	29
3.2.1. Definisi Implementasi Kebijakan Publik.....	30
3.2.2. Peran Implementasi Kebijakan Publik.....	32
3.2.3. Kegiatan Implementasi Kebijakan Publik.....	32

BAB IV

PEMERINTAH DESA.....	37
4.1. Definisi Pemerintahan Desa.....	38
4.2. Struktur Pemerintahan Desa.....	39
4.2.1. Dana Desa.....	46
4.2.2. Pengertian dan Tujuan Dana Desa.....	47
4.2.3. Informasi Pemerintah Pusat Perihal Dana Desa.....	48
4.3. Prinsip <i>Good Governance</i> Dalam Pengelolaan Dana Desa.....	52
4.4. Kronologis Dana Desa di Indonesia.....	54

BAB V

KAJIAN EMPIRIS PENGELOLAAN DANA DESA.....	63
5.1. Kebijakan Publik di Desa Teluk Terate Kecamatan	

Kramatwatu Kabupaten Serang Provinsi Banten	64
5.2. Profil Dana Desa di Kabupaten Serang Dari Masa Ke Masa.....	70
5.2.1. Dana Desa Tahun 2014.....	70
5.2.2. Dana Desa Tahun 2015.....	72
5.2.3. Dana Desa Tahun 2016.....	73
5.2.4. Dana Desa Tahun 2017.....	75
5.2.5. Dana Desa Tahun 2018.....	76
5.2.6. Dana Desa Teluk Terate - Kecamatan Kramatwatu	77
5.3. Penyaluran Dana Desa	78
5.3.1. Penggunaan Dana Desa yang belum ideal di Kab. Serang.....	79
5.3.2. Pentingnya Model Implementasi Kebijakan.....	87
5.3.3. Pentingnya Strategi Implementasi Dana Desa.....	88
 BAB IV	
PENUTUP.....	111
6.1. Simpulan Masalah Dana Desa.....	112
6.2. Upaya Perbaikan.....	114
 DAFTAR PUSTAKA	117
DAFTAR INDEKS.....	126
PROFIL PENULIS.....	128

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Dasar Hukum Dana Desa dari Pemerintah Pusat	3
Gambar 2 Sekuensi Implementasi Kebijakan	4
Gambar 3 Kebijakan Publik Yang Ideal.....	5
Gambar 4 Dana Desa Yang Mempengaruhi Pemerintahan Daerah	7
Gambar 5 Penyaluran Dan Penggunaan Dana Desa Secara Nasional Tahun 2017	7
Gambar 6 Anggota Unsur Organisasi	16
Gambar 7 Kebijakan Publik dan Kepuasan Publik	22
Gambar 8 Sekuensi Implementasi Kebijakan	29
Gambar 9 Kebijakan Publik Sebagai Agenda Demokrasi.....	31
Gambar 10 Model Implementasi Edward III.....	33
Gambar 11 Rasio Gini Pedesaan di Indonesia	50
Gambar 12 Model Implementasi Kebijakan Pengelolaan Keuangan Desa.....	88
Gambar 13 Kebijakan Pengalokasian Dana Desa 2015-2018.....	98
Gambar 14 Model Implementasi Kebijakan Dana Desa	109
Gambar 15 Strategi Target Capaian Output Dana Desa Pemerintah Kabupaten Serang	110

DAFTAR GAMBAR

Tabel 1 Dana Desa Tahun 2015.....	72
Tabel 2 Dana Desa Tahun 2016.....	74
Tabel 3 Dana Desa Tahun 2017.....	76
Tabel 4 Dana Desa Tahun 2018.....	77
Tabel 5 Transfer Dana Desa dan Penggunaannya Periode 2015- 2018	78
Tabel 6 Jadwal Persentase Penyaluran Dana Desa	85



Buku “Dinamika Dana Desa dalam Pembangunan di Daerah (Kajian Empiris pada Kabupaten Serang Provinsi Banten)” yang ditulis oleh John Chaidir dan Thomas Bustomi secara substansi cukup menyanggah pemikiran pihak-pihak yang berhubungan dengan Pemerintah Desa dan para penggiat Dana Desa.

Tulisan dalam buku ini belum pernah saya temui sebelumnya karena teks dan koteksnya bukanlah wacana keseharian yang biasa disajikan di ruang guru atau dosen pada lembaga pendidikan. Di ruang kerja pemerintahan pun buku ini 'kikuk' untuk diketahui keberadaannya. Tutarannya berisikan kajian Dana Desa secara holistik dalam konteks penelitian ilmiah administrasi negara; dari awal dana desa itu lahir di negara kita, nilai-nilai nominal yang disajikan, nilai-nilai sosial yang ingin dibangun, metode dan prosedur yang dianut dalam implementasinya, norma dan kesulitan penerapannya, serta faedah serta kelemahan dari program Dana Desa; pada lokus penelitian di Desa Teluk Terate dan beberapa desa lainnya di Kabupaten Serang.

Hj, Ratu Tatu Chasanah, SE, M.Ak
Bupati Serang



SAMBOOKS[®]
Book Publishing Company

